

## Stimularea creșterii economice și a ocupării forței de muncă prin îndeplinirea angajamentelor cu privire la schimbările climatice

Comisia Europeană a adoptat astăzi un amplu pachet de propuneri în vederea îndeplinirii angajamentelor Consiliului European privind combaterea schimbărilor climatice și promovarea surselor regenerabile de energie. Din aceste propuneri reiese că obiectivele stabilite anul trecut sunt realizabile atât din punct de vedere tehnic, cât și economic și oferă oportunități comerciale unice pentru mii de întreprinderi europene. Aceste măsuri vor duce la o creștere spectaculoasă a utilizării surselor regenerabile de energie în fiecare țară și vor stabili obiective obligatorii din punct de vedere juridic, pe care guvernele trebuie să le realizeze. Toți marii emițători de CO<sub>2</sub> vor fi încurajați să dezvolte tehnologii de producție ecologice în cadrul unei reforme radicale a Schemei comunitare privind comercializarea certificatelor de emisii (ETS), care va impune un plafon de emisii la nivelul întregii Uniuni Europene. Obiectivul pachetului de propuneri este ca Uniunea Europeană să își respecte angajamentul de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră cu cel puțin 20% și acesta mărește la 20% cota energiilor regenerabile din consumul de energie până în 2020, astfel cum au convenit șefii de state și de guverne din UE în martie 2007. Reducerea emisiilor va crește la 30% până în 2020, când se va ajunge la un nou acord internațional cu privire la schimbările climatice.

Președintele Comisiei, José Manuel Barroso, a declarat că „A răspunde provocării schimbării climatice reprezintă proba politică supremă a generației noastre. Misiunea noastră, mai mult chiar, datoria noastră, este aceea de a institui un cadru politic adecvat pentru transformarea economiei europene într-o economie care să respecte mediul și de a continua să conducem, la nivel internațional, acțiunea de protejare a planetei. Pachetul propus de noi nu numai că reprezintă un răspuns la această provocare, ci oferă și soluția potrivită la problema siguranței energetice și constituie o ocazie care ar putea permite crearea de mii de noi întreprinderi și de milioane de locuri de muncă în Europa. Trebuie să profităm de această ocazie”.

Comisarul pentru mediu, Stavros Dimas a declarat că „Acest pachet de propuneri, care are la bază Schema comunitară privind comercializarea certificatelor de emisii, operă de pionierat pentru Europa, demonstrează partenerilor noștri mondiali că măsurile radicale de combatere a schimbărilor climatice sunt compatibile cu creșterea economică continuă și cu prosperitatea. Acesta permite Europei să se plaseze ca lider în cursa către o economie mondială cu emisii reduse de dioxid de carbon, care va declanșa un val de inovație și va duce la crearea de noi locuri de muncă în domeniul tehnologiilor ecologice. Aceste propuneri pun în aplicare angajamentele luate de liderii UE anul trecut, printr-o repartizare echitabilă a eforturilor care trebuie depuse. În momentul de față, toate statele membre trebuie să își aducă întreaga contribuție.”

Comisarul pentru politica energetică, Andris Piebalgs, a declarat că „În acest moment de creștere a prețurilor petrolului și de preocupare cu privire la schimbările climatice, sursele regenerabile de energie constituie o ocazie pe care nu o putem rata. Acestea ne vor ajuta să ne reducem emisiile de CO<sub>2</sub>, să ne consolidăm nivelul de siguranță a furnizării și să creăm noi locuri de muncă și o creștere în sectorul înaltei tehnologii, aflat în plină dezvoltare. Dacă facem aceste eforturi acum, Europa va fi lider în cursa către o economie cu emisii reduse de dioxid de carbon, de care planeta are atâta nevoie.”

Comisarul pentru concurență, doamna Neelie Kroes, a declarat că „Orientările privind ajutoarele de stat reprezintă o contribuție importantă la politica Uniunii Europene în domeniul energiei și al schimbărilor climatice, precum și la procesul continuu de reformă a ajutoarelor de stat. Aceasta reprezintă o ocazie benefică atât pentru statele membre în vederea finanțării proiectelor de mediu, cât și pentru creșterea economică în UE.”

Bazându-se pe Schema UE privind comercializarea certificatelor de emisii (ETS), Comisia propune consolidarea pieței unice a carbonului la scară comunitară, care să includă un număr mai mare de gaze cu efect de seră (în prezent, numai CO<sub>2</sub> este inclus) și care reunească principalii poluatori industriali. Numărul certificatelor de emisii puse pe piață se va reduce de la an la an, pentru a permite o reducere a emisiilor reglementate de Schema comunitară privind comercializarea certificatelor de emisii, cu 21% în 2020, față de nivelurile din 2005.

Sectorul electricității, responsabil de cea mai mare parte a emisiilor din UE, va fi supus în întregime unui sistem de licitații, odată cu lansarea noului regim în 2013. În alte sectoare industriale, precum și în cel al aviației, tranziția către sistemul de licitații se va face treptat, cu toate că se poate face o excepție în cazul sectoarelor mai vulnerabile la concurența din partea producătorilor din țările în care nu există restricții similare în ceea ce privește dioxidul de carbon. Pe lângă aceasta, se vor deschide licitațiile: orice operator din UE va putea cumpăra certificate în orice stat membru.

Veniturile obținute din Schema comunitară privind comercializarea certificatelor de emisii de la statele membre și ar trebui utilizate pentru a ajuta UE să se adapteze unei economii care să respecte mediul, prin sprijinirea inovației în domenii cum ar fi sursele regenerabile de energie, captarea și stocarea dioxidului de carbon și R&D. O parte din venituri ar trebui, de asemenea, să fie destinate pentru a ajuta țările în curs de dezvoltare să se adapteze schimbărilor climatice. Comisia estimează că veniturile provenite din licitații ar putea atinge 50 de miliarde de euro anual până în 2020.

Schema UE privind comercializarea certificatelor de emisii, care este în prezent în cel de-al patrulea an al său de funcționare, s-a dovedit un instrument eficient pentru găsirea unei soluții de piață care să ofere stimulente pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră. În prezent, sistemul include în jur de 10 000 de instalații industriale în interiorul UE, inclusiv centrale electrice, rafinării de petrol și oțelării, care produc aproximativ jumătate din emisiile de CO<sub>2</sub> din UE. În cadrul noului sistem, mai mult de 40% din totalul de emisii vor fi reglementate de către Schema comunitară privind comercializarea certificatelor de emisii. În vederea reducerii costurilor administrative, instalațiile industriale care emit mai puțin de 10 000 de tone de CO<sub>2</sub> nu trebuie să participe la Schema comunitară privind comercializarea certificatelor de emisii.

În sectoarele care nu sunt reglementate de Schema comunitară privind comercializarea certificatelor de emisii, cum ar fi construcțiile, transporturile, agricultura și deșeurile, UE va reduce emisiile la 10% până în 2020, sub nivelurile din 2005. Pentru fiecare stat membru Comisia propune un obiectiv specific de reducere a emisiilor care trebuie realizat până în

2020, iar în cazul noilor state membre, obiectivele prevăd posibilitatea unei creșteri a emisiilor. Aceste variații sunt cuprinse între -20% și +20%.

Pe lângă o piață de poluanți care funcționează eficient, toate statele membre trebuie să înceapă urgent să-și schimbe structura consumului de energie. În prezent, cota energiilor regenerabile din consumul final de energie al UE este de 8,5%, ceea ce înseamnă că este necesară o creștere medie de 11,5% pentru a putea realiza obiectivul de 20% în 2020.

Pentru a realiza acest lucru, Comisia propune astăzi obiective individuale, obligatorii din punct de vedere juridic, pentru fiecare stat membru. Opțiunile pentru dezvoltarea surselor regenerabile de energie variază de la un stat membru la altul, iar termenele impuse pentru a face ca energiile regenerabile să fie operative sunt lungi. Prin urmare, este important ca statele membre să aibă o viziune clară cu privire la locurile unde au în vedere să acționeze. Planurile naționale de acțiune, care urmează să fie elaborate de către statele membre, vor stabili modul în care acestea intenționează să își îndeplinească obiectivele, precum și mijlocele prin care să se asigure o monitorizare eficientă a progreselor realizate.

În măsura în care se îndeplinește obiectivul general al UE, statele membre vor fi autorizate să contribuie prin sprijinirea efortului general al UE în domeniul surselor regenerabile de energie și fără a se limita neapărat la propriile lor frontiere. Această măsură trebuie să permită dirijarea investițiilor spre locurile în care se pot produce cât mai eficient energiile regenerabile, ceea ce ar putea presupune o reducere de 1,8 miliarde din costul prevăzut pentru îndeplinirea obiectivului.

Propunerea de astăzi se referă, de asemenea, la obiectivul minim de 10% pentru utilizarea de biocarburanți în transportul în interiorul UE, care trebuie atins până în 2020. Acest procent este același pentru toate statele membre. Durabilitatea este fundamentală pentru punerea în aplicare a acestui obiectiv, iar directiva include criterii precise de durabilitate.

De asemenea, Comisia a adoptat noi orientări comunitare cu privire la ajutoarele de stat pentru protecția mediului, care va sprijini statele membre să ducă o politică durabilă în materie de climă și de energie. În comparație cu orientările din 2001 (a se vedea IP/00/1519), aceste noi orientări largesc sfera de aplicare a proiectelor de ajutor și măresc intensitatea ajutoarelor. Orientările stabilesc noi condiții pentru ajutoarele de stat în favoarea protecției mediului și definesc un echilibru foarte important între consolidarea protecției mediului și reducerea denaturărilor concurenței.

În cazul în care ajutorul nu are un obiectiv precis, acesta nu va produce rezultate în domeniul mediului și riscă denaturarea concurenței, ceea ce poate duce la o creștere economică mai puțin importantă în Uniunea Europeană.

## **Context**

La 10 ianuarie 2007, Comisia a adoptat un pachet integrat de măsuri în domeniul energiei și al schimbărilor climatice, invitând Consiliul și Parlamentul European să aprobe:

- un angajament independent al UE de a reduce cu cel puțin 20% emisiile de gaze cu efect de seră până în 2020, în comparație cu nivelurile din 1990 și obiectivul unei reduceri de 30% până în 2020, sub rezerva încheierii unui acord internațional cuprinzător cu privire la schimbările climatice;
- un obiectiv obligatoriu pentru UE de 20% de energie regenerabilă până în 2020, inclusiv un obiectiv de 10% de biocarburanți.

Această strategie a fost aprobată de către Parlamentul European și de către liderii UE în cadrul Consiliului European din martie 2007. Consiliul European a invitat Comisia să

prezintă propuneri concrete, în special cu privire la modalitățile de repartizare a eforturilor între statele membre în vederea realizării acestor obiective.

Acest pachet constituie răspunsul la respectiva invitație. Acesta conține un set de propuneri de politici cheie, strâns legate între ele. Acestea includ:

- (1) o propunere de modificare a directivei cu privire la Schema UE privind comercializarea certificatelor de emisii (EU ETS);
- (2) o propunere privind repartizarea eforturilor în vederea respectării angajamentului comunitar independent de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră în sectoarele care nu sunt reglementate de Schema comunitară privind comercializarea certificatelor de emisii (cum ar fi, transporturile, construcțiile, serviciile, instalațiile industriale de mici dimensiuni, agricultura și deșeurile);
- (3) o propunere de directivă destinată să promoveze sursele regenerabile de energie, în vederea contribuției la realizarea celor două obiective în materie de emisii, menționate anterior.

Alte propuneri care fac parte, de asemenea, din acest pachet includ o propunere de cadru juridic care să reglementeze captarea și stocarea dioxidului de carbon, precum și noi orientări pentru ajutoarele de stat în domeniul mediului.

### Legally binding targets for Member States in 2020

	Reduction target in sectors not covered by the EU ETS compared to 2005	Share Renewables in the final energy demand by 2020
AT	-16.0%	34%
BE	-15.0%	13%
BG	20.0%	16%
CY	-5.0%	13%
CZ	9.0%	13%
DK	-20.0%	30%
EE	11.0%	25%
FI	-16.0%	38%
FR	-14.0%	23%
DE	-14.0%	18%
EL	-4.0%	18%
HU	10.0%	13%
IE	-20.0%	16%
IT	-13.0%	17%
LV	17.0%	42%
LT	15.0%	23%
LU	-20.0%	11%
MT	5.0%	10%
NL	-16.0%	14%
PL	14.0%	15%
PT	1.0%	31%
RO	19.0%	24%
SK	13.0%	14%

SI	4.0%	25%
ES	-10.0%	20%
SE	-17.0%	49%
UK	-16.0%	15%